

4. wydanie

# USTAWA O SYSTEMIE OŚWIATY

# KOMENTARZ

Mateusz Pilich

Zamów książkę w księgarni internetowej

**profinfo.pl**  
księgarnia internetowa

## SPIS TREŚCI

|                                                                                 |     |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Wykaz skrótów</b> .....                                                      | 13  |
| <b>Przedmowa</b> .....                                                          | 21  |
| <b>Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty</b> .....                | 23  |
| <b>Preambuła</b> .....                                                          | 25  |
| <b>Rozdział 1</b>                                                               |     |
| <b>Przepisy ogólne</b> .....                                                    | 29  |
| Art. 1. [Cele systemu oświaty] .....                                            | 29  |
| Art. 2. [Zakres podmiotowy stosowania ustawy] .....                             | 31  |
| Art. 2a. [Organizacje wspierające system oświaty] .....                         | 41  |
| Art. 3. [Słowniczek] .....                                                      | 42  |
| Art. 4. [Obowiązki nauczyciela] .....                                           | 51  |
| Art. 4a. [Filtrowanie Internetu] .....                                          | 52  |
| Art. 5. [Organy prowadzące] .....                                               | 55  |
| Art. 5a. [Finansowanie oświaty] .....                                           | 101 |
| Art. 5b. [Status nauczycieli – odesłanie] .....                                 | 105 |
| Art. 5c. [Podział kompetencji pomiędzy organy j.s.t.] .....                     | 106 |
| Art. 5d. [Status pracowników administracji i obsługi] .....                     | 110 |
| Art. 5e. [Podział pozostałych kompetencji pomiędzy organy j.s.t.] ...           | 112 |
| <i>Art. 5f.</i> .....                                                           | 113 |
| Art. 6. [Publiczne przedszkola i inne formy wychowania<br>przedszkolnego] ..... | 113 |
| Art. 7. [Standardy prawne dla szkół publicznych] .....                          | 125 |
| Art. 7a. [Tworzenie oddziałów międzynarodowych] .....                           | 138 |
| Art. 7b. [Zasady działania oddziałów międzynarodowych] .....                    | 143 |

|                                                                                   |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Art. 7c. [Cofnięcie zezwolenia MEN na utworzenie oddziału międzynarodowego] ..... | 147 |
| Art. 7d. [Likwidacja oddziału międzynarodowego] .....                             | 150 |
| Art. 8. [Szkoły podstawowe i gimnazja] .....                                      | 151 |
| Art. 9. [Typy szkół, zewnętrzne egzaminy oraz sprawdzian] .....                   | 151 |
| Art. 9a. [Centralna Komisja Egzaminacyjna] .....                                  | 161 |
| Art. 9b. (uchylony) .....                                                         | 169 |
| Art. 9c. [Okręgowe komisje egzaminacyjne] .....                                   | 170 |
| Art. 9d. [Nadzór ministra edukacji nad CKE i OKE] .....                           | 191 |
| Art. 9e. [Tajemnica służbowa] .....                                               | 195 |
| <i>Art. 9e.</i> .....                                                             | 196 |
| Art. 9f. [Kolegia pracowników służb społecznych] .....                            | 198 |
| Art. 10. [Egzaminy eksternistyczne] .....                                         | 205 |
| <i>Art. 10.</i> .....                                                             | 205 |
| Art. 10a. [Egzaminy eksternistyczne w szkołach artystycznych] .....               | 211 |
| Art. 11. [Świadectwa i dyplomy szkolne] .....                                     | 213 |
| Art. 11a. [Określenie poziomów wykształcenia] .....                               | 220 |
| Art. 12. [Nauka religii] .....                                                    | 222 |
| Art. 13. [Prawa mniejszości narodowych i etnicznych] .....                        | 243 |
| Art. 13a. [Wychowanie fizyczne] .....                                             | 249 |

## Rozdział 2

|                                                                                           |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Wychowanie przedszkolne, obowiązek szkolny i obowiązek nauki</b> .....                 | 252 |
| Art. 14. [Wychowanie przedszkolne] .....                                                  | 254 |
| Art. 14a. [Sieć przedszkolna, formy wychowania przedszkolnego] .....                      | 262 |
| Art. 14b. [Realizacja obowiązku rocznego przygotowania przedszkolnego] .....              | 271 |
| Art. 14c. [Niesamorządowe formy wychowania przedszkolnego] .....                          | 274 |
| Art. 15. [Obowiązek szkolny i obowiązek nauki] .....                                      | 274 |
| Art. 15a. [Szczególne przypadki przyjmowania do szkół dla dorosłych – delegacja] .....    | 277 |
| <i>Art. 15a. (uchylony)</i> .....                                                         | 277 |
| Art. 16. [Spełnianie obowiązku szkolnego i nauki] .....                                   | 278 |
| Art. 17. [Sieć szkolna] .....                                                             | 292 |
| Art. 18. [Obowiązki rodziców dziecka podlegającego obowiązkowi szkolnemu lub nauki] ..... | 298 |
| Art. 19. [Kontrola spełniania obowiązku szkolnego i obowiązku nauki] ..                   | 301 |
| Art. 20. [Egzekucja obowiązków edukacyjnych] .....                                        | 305 |

**Rozdział 3**

|                                                                                                    |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Zarządzanie szkołami i placówkami publicznymi</b> .....                                         | 313 |
| Art. 21. [Zadania MEN w zakresie polityki oświatowej] .....                                        | 313 |
| Art. 22. [Delegacje ustawowe do wydania aktów wykonawczych] ....                                   | 315 |
| Art. 22a. [Programy i podręczniki szkolne] .....                                                   | 364 |
| Art. 22b. [Obrót używanymi podręcznikami] .....                                                    | 385 |
| Art. 23. [Uzgodnienie z właściwymi ministrami] .....                                               | 386 |
| <i>Art. 23. (uchylony)</i> .....                                                                   | 386 |
| Art. 24. [Klasyfikacja zawodów i profili kształcenia<br>ogólnozawodowego] .....                    | 387 |
| <i>Art. 24.</i> .....                                                                              | 387 |
| Art. 25–27. (uchylone) .....                                                                       | 392 |
| Art. 28. [Uprawnienia Ministra Obrony Narodowej] .....                                             | 392 |
| Art. 29. [Szkoły resortowe – delegacja ustawowa] .....                                             | 393 |
| Art. 30. [Kurator oświaty] .....                                                                   | 393 |
| Art. 31. [Zadania i kompetencje kuratora oświaty] .....                                            | 401 |
| Art. 32. [Kuratoria oświaty i ich delegatury] .....                                                | 410 |
| Art. 32a. [Nadzór pedagogiczny nad szkołami prowadzonymi<br>przez ministrów] .....                 | 416 |
| Art. 32b. [Nadzór pedagogiczny nad szkołami dla marynarzy] .....                                   | 422 |
| Art. 33. [Sprawowanie nadzoru pedagogicznego] .....                                                | 423 |
| Art. 34. [Środki prawne stosowane w razie poważniejszych<br>uchybień] .....                        | 439 |
| Art. 34a. [Nadzór finansowo-administracyjny organu<br>prowadzącego] .....                          | 449 |
| Art. 34b. [Ograniczenia w sprawowaniu nadzoru] .....                                               | 460 |
| Art. 34c. [Nadzór finansowo-administracyjny nad innymi formami<br>wychowania przedszkolnego] ..... | 462 |
| Art. 35. [Uzupełniające przepisy o nadzorze pedagogicznym] .....                                   | 463 |
| Art. 35a. [Nadzór nad placówkami działającymi na podstawie<br>przepisów o pomocy społecznej] ..... | 477 |
| Art. 35a. (uchylony) .....                                                                         | 477 |
| Art. 35b. [Nadzór pedagogiczny nad innymi formami wychowania<br>przedszkolnego] .....              | 479 |
| Art. 36. [Dyrektor szkoły lub placówki publicznej] .....                                           | 480 |
| Art. 36a. [Konkurs na stanowisko dyrektora szkoły] .....                                           | 492 |
| Art. 37. [Powierzenie stanowisk kierowniczych w szkole<br>lub placówce] .....                      | 507 |

|                                                                                 |     |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Art. 38. [Odwołanie nauczyciela ze stanowiska kierowniczego] .....              | 512 |
| Art. 38a. [Odwołanie ze stanowiska osoby niebędącej nauczycielem] ...           | 524 |
| Art. 39. [Zakres obowiązków, zadań i kompetencji dyrektora] .....               | 525 |
| Art. 40. [Rada pedagogiczna] .....                                              | 547 |
| Art. 41. [Kompetencje rady pedagogicznej] .....                                 | 552 |
| Art. 42. [Kompetencje rady pedagogicznej – uzupełnienie] .....                  | 560 |
| Art. 43. [Tryb działania rady pedagogicznej] .....                              | 563 |
| Art. 44. [Szkoły i placówki, w których nie tworzy się rady pedagogicznej] ..... | 566 |

#### **Rozdział 4**

|                                                                                                                |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Społeczne organy w systemie oświaty</b> .....                                                               | 568 |
| Art. 45. [Krajowa Rada Oświatowa] .....                                                                        | 568 |
| Art. 46. [Ustrój Krajowej Rady Oświatowej] .....                                                               | 569 |
| Art. 47. [Inne rady przy właściwych ministrach] .....                                                          | 569 |
| Art. 48. [Samorządowe rady oświatowe] .....                                                                    | 572 |
| Art. 49. [Zasady działania samorządowych rad oświatowych] .....                                                | 575 |
| Art. 50. [Rada szkoły lub placówki] .....                                                                      | 576 |
| Art. 51. [Ustrój i zasady działania rady szkoły lub placówki] .....                                            | 583 |
| Art. 52. [Szczególne regulacje dotyczące rad szkół lub placówek] ....                                          | 589 |
| Art. 53. [Rady rodziców] .....                                                                                 | 591 |
| Art. 54. [Kompetencje rad rodziców. Uchwalanie szkolnego programu wychowawczego i programu profilaktyki] ..... | 596 |
| Art. 55. [Samorząd uczniowski] .....                                                                           | 600 |
| Art. 56. [Działalność organizacji społecznych] .....                                                           | 604 |
| Art. 57. [Przepis szczególny dla szkół i placówek publicznych niesamorządowych oraz niepublicznych] .....      | 608 |

#### **Rozdział 5**

|                                                                                                |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Organizacja kształcenia, wychowania i opieki w szkołach i placówkach publicznych</b> .....  | 610 |
| Art. 58. [Założenie szkoły publicznej] .....                                                   | 610 |
| Art. 59. [Likwidacja szkoły lub placówki publicznej] .....                                     | 622 |
| Art. 59a. [Publiczne formy wychowania przedszkolnego prowadzone na podstawie zezwolenia] ..... | 647 |
| Art. 60. [Statut szkoły lub placówki publicznej] .....                                         | 648 |
| Art. 61. [Struktura organizacyjna szkoły podstawowej] .....                                    | 654 |
| Art. 62. [Zespoły szkół] .....                                                                 | 655 |

|                                                                                           |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <i>Art. 62a.</i> .....                                                                    | 663 |
| Art. 63. [Rok szkolny] .....                                                              | 663 |
| Art. 64. [Formy działalności statutowej szkół] .....                                      | 664 |
| <i>Art. 64.</i> .....                                                                     | 664 |
| Art. 64a. [Jednolity strój szkolny] .....                                                 | 666 |
| Art. 65. (uchylony) .....                                                                 | 670 |
| Art. 66. [Indywidualny program lub tok nauki] .....                                       | 670 |
| Art. 67. [Standard nauki, wychowania i opieki w szkołach<br>publicznych] .....            | 676 |
| Art. 67a. [Stołówki szkolne] .....                                                        | 678 |
| Art. 68. (uchylony) .....                                                                 | 683 |
| Art. 68a. [Kształcenie ustawiczne] .....                                                  | 683 |
| <i>Art. 68a.</i> .....                                                                    | 684 |
| Art. 68b. [Akredytacja placówek i ośrodków kształcenia ustawicznego] ..                   | 688 |
| Art. 68c. [Podnoszenie poziomu wiedzy, umiejętności i kwalifikacji<br>dorosłych] .....    | 696 |
| <i>Art. 68c. (uchylony)</i> .....                                                         | 697 |
| Art. 68d. (uchylony) .....                                                                | 699 |
| Art. 69. [Zadania edukacyjne Ochotniczych Hufców Pracy] .....                             | 699 |
| Art. 70. [Praktyczna nauka zawodu] .....                                                  | 699 |
| Art. 70a. [Dofinansowanie wynagrodzeń opiekunów praktyk<br>zawodowych] .....              | 708 |
| Art. 70b. [Dofinansowanie przygotowania zawodowego] .....                                 | 709 |
| Art. 71. [Placówki publiczne] .....                                                       | 720 |
| Art. 71a. (uchylony) .....                                                                | 728 |
| Art. 71b. [Kształcenie specjalne i indywidualne nauczanie] .....                          | 728 |
| Art. 71c. [Kształcenie w podmiotach leczniczych i jednostkach<br>pomocy społecznej] ..... | 747 |
| Art. 71d. [Dofinansowanie podręczników dla uczniów<br>upośledzonych] .....                | 751 |
| Art. 72. [Odesłanie do przepisów o pomocy społecznej] .....                               | 752 |
| Art. 73–76. (uchylone) .....                                                              | 752 |

## **Rozdział 6**

|                                                                      |     |
|----------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Zakłady kształcenia i placówki doskonalenia nauczycieli</b> ..... | 753 |
| Art. 77. [Zakłady kształcenia nauczycieli] .....                     | 753 |
| Art. 77a. [Placówki doskonalenia nauczycieli] .....                  | 760 |
| Art. 78. [Placówki doskonalenia nauczycieli – uzupełnienie] .....    | 770 |

## **Rozdział 7**

|                                                                                  |     |
|----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Finansowanie szkół i placówek publicznych</b> .....                           | 775 |
| Art. 79. [Finansowanie szkół i placówek państwowych<br>oraz samorządowych] ..... | 775 |
| Art. 80. [Finansowanie pozostałych szkół i placówek publicznych] ...             | 778 |
| Art. 81. [Zwolnienia podatkowe] .....                                            | 808 |

## **Rozdział 8**

|                                                                                              |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Szkoły i placówki niepubliczne</b> .....                                                  | 818 |
| Art. 82. [Założenie szkoły lub placówki niepublicznej] .....                                 | 818 |
| Art. 83. [Wykreślenie wpisu do ewidencji szkół i placówek<br>niepublicznych] .....           | 830 |
| Art. 83a. [Stosunek do przepisów o działalności gospodarczej] .....                          | 840 |
| Art. 84. [Statut i procedura likwidacji szkoły lub placówki<br>niepublicznej] .....          | 842 |
| Art. 84a. [Stosowanie przepisu o stołówkach szkolnych] .....                                 | 847 |
| Art. 85. [Uprawnienia szkoły publicznej] .....                                               | 848 |
| Art. 85a. [Stosowanie przepisów o kształceniu specjalnym] .....                              | 851 |
| Art. 86. [Szkoły niepubliczne eksperymentalne] .....                                         | 851 |
| Art. 87. [uchylony] .....                                                                    | 856 |
| Art. 88. [Cofnięcie uprawnień szkoły publicznej] .....                                       | 856 |
| Art. 89. [Nadzór pedagogiczny nad szkołami i placówkami<br>niepublicznymi] .....             | 858 |
| Art. 89a. [Zakładanie i prowadzenie niepublicznych form<br>wychowania przedszkolnego] .....  | 859 |
| Art. 90. [Dotacje dla szkół i placówek niepublicznych] .....                                 | 860 |
| Art. 90a. [Zespoły szkół lub placówek prowadzonych przez osoby<br>fizyczne lub prawne] ..... | 885 |

## **Rozdział 8a**

|                                                                                      |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Pomoc materialna dla uczniów</b> .....                                            | 888 |
| Art. 90b. [Definicja i zakres podmiotowy pomocy materialnej<br>dla uczniów] .....    | 888 |
| Art. 90c. [Rodzaje świadczeń pomocy materialnej dla uczniów] .....                   | 892 |
| Art. 90d. [Stypendium szkolne] .....                                                 | 893 |
| Art. 90e. [Zasiłek szkolny] .....                                                    | 906 |
| Art. 90f. [Regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze<br>socjalnym] ..... | 909 |

|                                                                                           |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Art. 90g. [Stypendium za wyniki lub osiągnięcia] .....                                    | 912 |
| Art. 90h. [Stypendium Prezesa Rady Ministrów] .....                                       | 917 |
| Art. 90i. [Stypendium MEN] .....                                                          | 918 |
| Art. 90j. [Stypendium MKiDN] .....                                                        | 921 |
| Art. 90k. [Delegacja dla Rady Ministrów] .....                                            | 922 |
| Art. 90l. [Stypendia prywatne] .....                                                      | 924 |
| Art. 90m. [Właściwość organów gminy w sprawie świadczeń<br>o charakterze socjalnym] ..... | 925 |
| Art. 90n. [Tryb przyznawania świadczeń o charakterze socjalnym] ....                      | 926 |
| Art. 90o. [Zmiana okoliczności uprawniających do przyznania<br>stypendium] .....          | 933 |
| Art. 90p. [Zadania organów prowadzących] .....                                            | 940 |
| Art. 90r. [Dotowanie świadczeń o charakterze socjalnym z budżetu<br>państwa] .....        | 941 |
| Art. 90s. [Finansowanie świadczeń pomocy o charakterze<br>motywacyjnym] .....             | 944 |
| Art. 90t. [Lokalne i regionalne programy wyrównywania szans<br>edukacyjnych] .....        | 946 |
| Art. 90u. [Rządowe programy pomocy socjalnej dla uczniów] .....                           | 950 |

## **Rozdział 9**

|                                                                                      |      |
|--------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <b>Przepisy szczególne</b> .....                                                     | 955  |
| Art. 91–91a. (uchylone) .....                                                        | 955  |
| Art. 92. [Prawo do objęcia świadczeniami profilaktycznej opieki<br>zdrowotnej] ..... | 955  |
| Art. 92a. [Organizowanie form wypoczynku dzieci i młodzieży] .....                   | 959  |
| Art. 93. [Nostryfikacja świadectw] .....                                             | 964  |
| Art. 94. [Kształcenie uczniów i doskonalenie nauczycieli<br>za granicą] .....        | 972  |
| Art. 94a. [Prawo cudzoziemców do nauki szkolnej] .....                               | 976  |
| Art. 95. [Zatrudnianie nauczycieli cudzoziemców] .....                               | 1001 |
| Art. 95a. [Bezpieczeństwo i higiena pracy w szkołach i placówkach] ...               | 1004 |
| Art. 96. (uchylony) .....                                                            | 1011 |

## **Rozdział 10**

|                                                 |      |
|-------------------------------------------------|------|
| <b>Zmiany w przepisach obowiązujących</b> ..... | 1012 |
| Art. 97–103. (pominięto) .....                  | 1012 |



**Rozdział 11**

|                                                                                             |      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <b>Przepisy przejściowe i końcowe</b> .....                                                 | 1013 |
| Art. 104. [Przejęcie prowadzenia szkół publicznych przez gminy] ....                        | 1013 |
| Art. 105. [Prowadzenie przedszkoli publicznych przez gminy] .....                           | 1014 |
| Art. 106. [Przekształcenie szkół państwowych w szkoły publiczne] ...                        | 1014 |
| Art. 107. [Przekształcenie domów małego dziecka w placówki<br>opiekuńczo-wychowawcze] ..... | 1014 |
| Art. 108. [Dyrektorzy szkół zajmujący stanowiska w dniu wejścia<br>w życie ustawy] .....    | 1014 |
| Art. 109. [Kuratorzy oświaty] .....                                                         | 1015 |
| Art. 110. [Przekształcenia szkół prowadzonych w dacie wejścia<br>w życie ustawy] .....      | 1015 |
| Art. 111. [Dostosowanie statutów szkolnych] .....                                           | 1016 |
| Art. 112. (uchylony) .....                                                                  | 1016 |
| Art. 113. [Przepis przejściowy dotyczący szkół resortowych] .....                           | 1016 |
| Art. 114. [Klauzula derogacyjna] .....                                                      | 1016 |
| Art. 115. [Wejście w życie] .....                                                           | 1016 |
| <b>Bibliografia</b> .....                                                                   | 1017 |

## WYKAZ SKRÓTÓW

### Akty prawne

- EKPC – Konwencja o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności, sporządzona w Rzymie dnia 4 listopada 1950 r., zmieniona następnie Protokołami nr 3, 5 i 8 oraz uzupełniona Protokołem nr 2 (Dz. U. z 1993 r. Nr 61, poz. 284 z późn. zm.)
- k.c. – ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.)
- k.k. – ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553 z późn. zm.)
- k.p. – ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (tekst jedn.: Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94 z późn. zm.)
- k.p.a. – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.)
- k.p.c. – ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. Nr 43, poz. 296 z późn. zm.)
- k.p.k. – ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555 z późn. zm.)
- k.r.o. – ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. Nr 9, poz. 59 z późn. zm.)
- k.s.h. – ustawa z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. Nr 94, poz. 1037 z późn. zm.)
- KN – ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (tekst jedn.: Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.)

- Konstytucja RP – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.)
- KPD – Konwencja o prawach dziecka, przyjęta przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych dnia 20 listopada 1989 r. (Dz. U. z 1991 r. Nr 120, poz. 526 z późn. zm.)
- p.p.m. – ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. – Prawo prywatne międzynarodowe (Dz. U. Nr 80, poz. 432)
- p.p.s.a. – ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.)
- p.s.w. – ustawa z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365 z późn. zm.)
- r.w.o. – rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 30 kwietnia 2007 r. w sprawie warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy oraz przeprowadzania sprawdzianów i egzaminów w szkołach publicznych (Dz. U. Nr 83, poz. 562 z późn. zm.)
- TFUE – Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 90, poz. 864/2 z późn. zm.)
- u.c. – ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach (tekst jedn.: Dz. U. z 2006 r. Nr 234, poz. 1694 z późn. zm.)
- u.d.j.s.t. – ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.)
- u.d.l. – ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. Nr 112, poz. 654 z późn. zm.)
- u.d.p.p. – ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tekst jedn.: Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.)
- u.f.p. – ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)
- u.g.n. – ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn.: Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651 z późn. zm.)

- 
- u.g.w.s. – ustawa z dnia 17 maja 1989 r. o gwarancjach wolności sumienia i wyznania (tekst jedn.: Dz. U. z 2005 r. Nr 231, poz. 1965 z późn. zm.)
- u.m.n. – ustawa z dnia 6 stycznia 2005 r. o mniejszościach narodowych i etnicznych oraz o języku regionalnym (Dz. U. Nr 17, poz. 141 z późn. zm.)
- u.n. – ustawa z dnia 26 października 1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich (tekst jedn.: Dz. U. z 2010 r. Nr 33, poz. 178 z późn. zm.)
- u.o.d.o. – ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.)
- u.p.d.o.f. – ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2010 r. Nr 51, poz. 307 z późn. zm.)
- u.p.e.a. – ustawa z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (tekst jedn.: Dz. U. z 2005 r. Nr 229, poz. 1954 z późn. zm.)
- u.p.o.o. – ustawa z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jedn.: Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416 z późn. zm.)
- u.pom.spół. – ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.)
- u.prac.sam. – ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458 z późn. zm.)
- u.p.z. – ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn.: Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 z późn. zm.)
- u.rach. – ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (tekst jedn.: Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223 z późn. zm.)
- u.rep. – ustawa z dnia 9 listopada 2000 r. o repatriacji (tekst jedn.: Dz. U. z 2004 r. Nr 53, poz. 532 z późn. zm.)
- u.s.d.g. – ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447 z późn. zm.)

- u.s.g. – ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)
- u.s.o. – ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn.: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)
- u.s.p. – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.)
- ustawa o KP – ustawa z dnia 7 września 2007 r. o Karcie Polaka (Dz. U. Nr 180, poz. 1280 z późn. zm.)
- u.s.w. – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 z późn. zm.)
- u.s.z. – ustawa z dnia 30 maja 1989 r. o samorządzie zawodowym niektórych przedsiębiorców (Dz. U. Nr 35, poz. 194 z późn. zm.)
- u.ś.o.z. – ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.)
- u.ś.r. – ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (tekst jedn.: Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992 z późn. zm.)
- u.t.k. – ustawa z dnia 6 lipca 2001 r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego (Dz. U. Nr 100, poz. 1080 z późn. zm.)
- u.u.c.o. – ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jedn.: Dz. U. z 2009 r. Nr 189, poz. 1472 z późn. zm.)
- u.u.p. – ustawa z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (tekst jedn.: Dz. U. z 2002 r. Nr 175, poz. 1440 z późn. zm.)
- u.w.a.z. – ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.)
- u.z.g. – ustawa z dnia 13 marca 2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników (Dz. U. Nr 90, poz. 844 z późn. zm.)

u.z.z. – ustawa z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych  
(tekst jedn.: Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 z późn. zm.)

### Czasopisma i publikatory

Apel.-W-wa – Apelacja. Orzecznictwo Sądu Apelacyjnego w Warszawie  
 ATDP – Administracja – Teoria, Dydaktyka, Praktyka  
 Biul. SN – Biuletyn Informacyjny Sądu Najwyższego  
 CBOSA – Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych  
 Dz. Urz. Dolnośl. – Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego  
 Dz. Urz. Lubel. – Dziennik Urzędowy Województwa Lubelskiego  
 Dz. Urz. Małop. – Dziennik Urzędowy Województwa Małopolskiego  
 Dz. Urz. Mazow. – Dziennik Urzędowy Województwa Mazowieckiego  
 Dz. Urz. MEN – Dziennik Urzędowy Ministra Edukacji Narodowej  
 Dz. Urz. MKiDN – Dziennik Urzędowy Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego  
 Dz. Urz. MS – Dziennik Urzędowy Ministra Sprawiedliwości  
 Dz. Urz. Pomor. – Dziennik Urzędowy Województwa Pomorskiego  
 Dz. Urz. Włkp. – Dziennik Urzędowy Województwa Wielkopolskiego  
 EiD – Edukacja i Dialog  
 EUD – Edukacja Ustawiczna Dorosłych  
 FK – Finanse Komunalne  
 GSz – Gazeta Szkolna  
 M. Pod. – Monitor Podatkowy  
 M. Praw. – Monitor Prawniczy  
 NS – Nowa Szkoła  
 NZS – Nowe Zeszyty Samorządowe  
 OMT – Organizacja Metody Technika  
 ONSA – Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego  
 ONSA WSA – Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego i wojewódzkich sądów administracyjnych  
 OSNC – Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Cywilna  
 OSNC-ZD – Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Cywilna. Zbiór Dodatkowy  
 OSNKW – Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Karna i Wojskowa

|                  |                                                                                                           |
|------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| OSNP             | – Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Pracy, Ubezpieczeń Społecznych i Spraw Publicznych                  |
| OSNwSK           | – Orzecznictwo Sądu Najwyższego w Sprawach Karnych                                                        |
| OSP              | – Orzecznictwo Sądów Polskich                                                                             |
| OwSS             | – Orzecznictwo w Sprawach Samorządowych                                                                   |
| OTK              | – Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego                                                                  |
| OTK-A            | – Orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego. Zbiór Urzędowy, Seria A                                         |
| PiP              | – Państwo i Prawo                                                                                         |
| PIZS             | – Praca i Zabezpieczenie Społeczne                                                                        |
| Pr. Pracy        | – Prawo Pracy                                                                                             |
| Prok. i Pr.-wkł. | – Prokuratura i Prawo – wkładka                                                                           |
| Prz. Leg.        | – Przegląd Legislacyjny                                                                                   |
| Prz. Pod.        | – Przegląd Podatkowy                                                                                      |
| Prz. Pr. Publ.   | – Przegląd Prawa Publicznego                                                                              |
| Prz. Sejm.       | – Przegląd Sejmowy                                                                                        |
| Rec.             | – zbiór orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości i Sądu Pierwszej Instancji wydanych przed dniem 1 maja 2004 r. |
| RPr              | – Radca Prawny                                                                                            |
| Sam. Teryt.      | – Samorząd Terytorialny                                                                                   |
| Ser. Pod.        | – Serwis Podatkowy                                                                                        |
| St. Pr.-Ek.      | – Studia Prawno-Ekonomiczne                                                                               |
| St. Ped.         | – Studia Pedagogiczne                                                                                     |
| St. Praw.        | – Studia Prawnicze                                                                                        |
| ZNUŁ             | – Zeszyty Naukowe Uniwersytetu Łódzkiego                                                                  |

### Inne

|        |                                             |
|--------|---------------------------------------------|
| CKE    | – Centralna Komisja Egzaminacyjna           |
| ETPC   | – Europejski Trybunał Praw Człowieka        |
| ETS    | – Europejski Trybunał Sprawiedliwości       |
| j.s.t. | – jednostka, (-i) samorządu terytorialnego  |
| MEN    | – Minister Edukacji Narodowej               |
| MENiS  | – Minister Edukacji Narodowej i Sportu      |
| MKiDN  | – Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego |

|       |                                       |
|-------|---------------------------------------|
| NSA   | – Naczelny Sąd Administracyjny        |
| OHP   | – Ochotnicze Hufce Pracy              |
| OKE   | – okręgowe komisje egzaminacyjne      |
| PKWiU | – Polska Klasyfikacja Wyrobów i Usług |
| RIO   | – regionalna izba obrachunkowa        |
| SA    | – sąd apelacyjny                      |
| SKO   | – samorządowe kolegium odwoławcze     |
| SN    | – Sąd Najwyższy                       |
| TK    | – Trybunał Konstytucyjny              |
| WSA   | – wojewódzki sąd administracyjny      |





## PRZEDMOWA

Obowiązująca od 20 lat ustawa o systemie oświaty jest aktem prawnym o niezwyklej doniosłości. Wystarczy przypomnieć, że w Polsce działa obecnie ponad 14 tys. szkół podstawowych, 7 tys. gimnazjów i 11 tys. szkół ponadgimnazjalnych (w tym ok. 3 tys. szkół policealnych). Są to w przeważającej większości szkoły publiczne, choć dynamicznie rozwija się również sektor szkolnictwa niepublicznego. Organami prowadzącymi szkoły i placówki publiczne jest blisko 2,5 tys. gmin, 314 powiatów, 65 miast na prawach powiatu i 16 województw. W roku 2011 budżet państwa oficjalnie przeznacza na finansowanie edukacji kwoty stanowiące ok. 12,5% ogółu wydatków budżetowych.

Nawet te dane statystyczne obrazują ogromne (i w dużej mierze niezaspokojone) zapotrzebowanie na publikacje na temat prawa oświatowego, szczególnie dotyczące zawilości tej bardzo obszernej – i bardzo często zmienianej – ustawy, uzupełnianej przez kilkadziesiąt rozporządzeń. Poniższy komentarz jest więc pierwszą próbą zapełnienia tej luki. Pisząc go, zdawałem sobie sprawę z podejmowanego wyzwania oraz możliwych przeoczeń i nieścisłości. Pomijając bowiem rozmiary tekstu prawnego i liczbę powiązań z przepisami innych ustaw, trudno nie zauważyć, że piśmiennictwo prawnicze i publikowane orzecznictwo sądowe z zakresu ustawy są wciąż dość skąpe, a przepisy – często formułowane w sposób niezbyt klarowny i pozostawiający wiele do życzenia, gdy chodzi o zasady techniki prawodawczej. Być może przynajmniej częściowo usprawiedliwia to oczywiste braki publikacji.

Komentarz jest wynikiem moich osobistych przemyśleń i doświadczeń zdobytych w toku kilkuletniej pracy dla instytucji oświatowych,

w tym Społecznego Towarzystwa Oświatowego, Centralnego Ośrodka Doskonalenia Nauczycieli i Centralnej Komisji Egzaminacyjnej, oraz późniejszej praktyki prawniczej. Będę ogromnie wdzięczny wszystkim, którzy zechcą się podzielić ze mną swoimi uwagami co do przekazywanych w nim treści – nawet jeśli będą to uwagi krytyczne.

Warszawa, październik 2011 r.

*Mateusz Pilich*

# USTAWA

z dnia 7 września 1991 r.

## **o systemie oświaty**

(tekst jedn.: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572; późn. zm.: Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, Nr 281, poz. 2781; z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400, Nr 249, poz. 2104; z 2006 r. Nr 144, poz. 1043; Nr 208, poz. 1532 i Nr 227, poz. 1658; z 2007 r. Nr 42, poz. 273; Nr 80, poz. 542; Nr 115, poz. 791; Nr 120, poz. 818; Nr 180, poz. 1280 i Nr 181, poz. 1292; z 2008 r. Nr 70, poz. 416; z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1705; z 2010 r. Nr 44 poz. 250, Nr 54, poz. 320, Nr 127, poz. 857 i Nr 148, poz. 991 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 139, poz. 814, Nr 149, poz. 887 i Nr 205, poz. 1206)



## PREAMBUŁA

**Oświata w Rzeczypospolitej Polskiej stanowi wspólne dobro całego społeczeństwa; kieruje się zasadami zawartymi w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a także wskazaniem zawartymi w Powszechnej Deklaracji Praw Człowieka, Międzynarodowym Pakcie Praw Obywatelskich i Politycznych oraz Konwencji o Prawach Dziecka. Nauczanie i wychowanie – respektując chrześcijański system wartości – za podstawę przyjmuje uniwersalne zasady etyki. Kształcenie i wychowanie służy rozwijaniu u młodzieży poczucia odpowiedzialności, miłości ojczyzny oraz poszanowania dla polskiego dziedzictwa kulturowego, przy jednoczesnym otwarciu się na wartości kultur Europy i świata. Szkoła winna zapewnić każdemu uczniowi warunki niezbędne do jego rozwoju, przygotować go do wypełniania obowiązków rodzinnych i obywatelskich w oparciu o zasady solidarności, demokracji, tolerancji, sprawiedliwości i wolności.**

1. Preambuła do ustawy o systemie oświaty, choć sama w sobie nie niesie konkretnej treści normatywnej, może być postrzegana jako źródło wskazówek dla wykładni teleologicznej, czyli odwołującej się do celów, dla których osiągnięcia ustawodawca ustanowił regulację prawną<sup>1</sup>. Określenie, że „oświata [...] stanowi wspólne dobro całego społeczeństwa”, nie tylko uwypukla jej doniosły charakter jako jednej z podstawowych potrzeb społecznych, lecz także koresponduje z odpowiedzialnością

---

<sup>1</sup> Taki charakter przypisuje się również preambułom do aktów normatywnych w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego; por. chociażby wyroki: z dnia 11 maja 2005 r., K 18/04, OTK-A 2005, nr 5, poz. 49; z dnia 11 maja 2007 r., K 2/07, OTK-A 2007, nr 5, poz. 48; a także z dnia 28 kwietnia 1999 r., K 3/99, OTK 1999, nr 4, poz. 73.

państwa i samorządu terytorialnego za funkcjonowanie całego systemu oświaty, której szczególnym przejawem jest wymaganie zapewnienia powszechnej dostępności szkół publicznych (o czym mowa niżej)<sup>2</sup>.

2. W preambule zawarto także odesłania do źródeł prawa (wewnętrznego oraz międzynarodowego), które mają istotne znaczenie dla interpretacji i stosowania ustawy. Ustawa o systemie oświaty musi być interpretowana i stosowana w sposób spójny zarówno z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), jak i umowami międzynarodowymi. Konstytucja, nazywana również ustawą zasadniczą, jest w systemie prawa polskiego fundamentem demokratycznego ładu polityczno-prawnego. Dla systemu oświaty szczególne znaczenie ma art. 70 Konstytucji RP, w którym określa się prawo do nauki jako jedno z praw obywatelskich (należących do grupy praw ekonomicznych, socjalnych i kulturalnych) oraz obowiązek nauki do 18. roku życia. Również norma konstytucyjna przewiduje dla obywateli polskich nieodpłatność nauki w szkołach publicznych, wolność wyboru przez rodziców szkoły publicznej lub niepublicznej oraz indywidualną pomoc finansową i organizacyjną dla uczniów i studentów.

Oprócz Konstytucji RP, komentowana preambuła wymienia również kilka aktów prawa międzynarodowego. U podstaw przepisów konstytucyjnych określających stosunek umów międzynarodowych do aktów ustawodawczych leży domniemanie zgodności polskiego prawa wewnętrznego z prawem międzynarodowym. Jej najogólniejszym wyrazem jest art. 9 Konstytucji RP, zgodnie z którym „Rzeczpospolita Polska przestrzega wiążącego ją prawa międzynarodowego”<sup>3</sup>. Przepis ten stanowi wyraźną wytyczną dla organów państwa i innych podmiotów – w tym i dla szkół, placówek oraz ich organów – wskazując na obowiązek przestrzegania prawa międzynarodowego w procesie prawotwórczym i decyzyjnym<sup>4</sup>.

---

<sup>2</sup> Zob. również wyroki: WSA w Łodzi z dnia 2 grudnia 2008 r., III SA/Łd 440/08, LEX nr 541761; WSA w Warszawie z dnia 12 sierpnia 2008 r., I SA/Wa 441/08, LEX nr 506173; NSA z dnia 3 lutego 2003 r., II SA 2427/02, LEX nr 697671.

<sup>3</sup> Zob. R. Kwiecień, *Miejsce umów międzynarodowych w porządku prawnym państwa polskiego*, Warszawa 2000, s. 116–117.

<sup>4</sup> Zob. A. Wasilkowski, *Miejsce umów międzynarodowych wedle nowej Konstytucji RP (uwagi wstępne)*, Prz. Leg. 1997, nr 6, s. 32.

Stosunek norm prawa międzynarodowego do prawa krajowego nie został generalnie określony przez ustrojodawcę polskiego. Istotną regułą porządkującą, dotyczącą pewnej, ściśle określonej kategorii umów międzynarodowych, zawarto w art. 91 ust. 2 Konstytucji RP, zgodnie z którym umowa międzynarodowa ratyfikowana za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie ma pierwszeństwo przed ustawą, jeżeli ustawy tej nie da się pogodzić z umową. Przez akt ratyfikacji rozumie się uroczyste potwierdzenie w imieniu państwa przez właściwy organ, że umowa międzynarodowa będzie przez to państwo w dobrej wierze przestrzegana i wykonywana<sup>5</sup>. Zgoda ustawowa na ratyfikację jest wymagana w ściśle określonych przypadkach, zapisanych w art. 89 ust. 1 Konstytucji RP. Pierwszeństwo umów międzynarodowych przed ustawami ma na celu dążenie do zachowania spójności systemu prawnego i niewystąpienia sytuacji, którą można by określić jako sprzeniewierzenie się przez państwo przyjętym zobowiązaniom międzynarodowym<sup>6</sup>. Powołany tu przepis należy interpretować ściśle jako niedotyczący tych umów międzynarodowych, które zostały ratyfikowane bez uprzedniej zgody ustawowej<sup>7</sup>. Dotyczy on także umów międzynarodowych ratyfikowanych przez Rzeczpospolitą Polską na podstawie poprzednio obowiązujących w czasie ich ratyfikacji przepisów konstytucyjnych, które zostały ogłoszone w Dzienniku Ustaw (art. 241 ust. 1 Konstytucji RP).

Dobór aktów, których tytuły wymieniono w preambule do komentowanej ustawy, wydaje się nieprzypadkowy: chodzi bowiem o zręby uniwersalnego systemu praw człowieka. Można sądzić, że w ten sposób ustawodawca chciał w szczególny sposób podkreślić podmiotowość dziecka w polskim systemie oświaty.

Powszechna Deklaracja Praw Człowieka nie ma charakteru źródła prawa *sensu stricto*, będąc deklaracją polityczną, przyjętą na trzeciej sesji Zgromadzenia Ogólnego ONZ w Paryżu dnia 10 grudnia 1948 r. W pozostałych przypadkach wymienione zostały wielostronne umowy międzynarodowe ratyfikowane przez Polskę. Przepisy międzynarodowych konwencji praw człowieka

<sup>5</sup> Izob. W. Góralczyk, *Prawo międzynarodowe publiczne w zarysie*, Warszawa 1989, s. 75–76.

<sup>6</sup> Inaczej chyba A. Bałaban, *Źródła prawa w polskiej Konstytucji z 2 kwietnia 1997 r.*, Prz. Sejm. 1997, nr 5, s. 40 (którego zdaniem ratyfikowane umowy międzynarodowe mają „wyższą moc prawną” niż ustawy).

<sup>7</sup> Por. wyrok NSA z dnia 29 maja 2002 r., I SA/Lu 883/01, LEX nr 679018.



nakładają na państwa-strony szereg istotnych obowiązków, przede wszystkim zaś obowiązek ochrony osób małoletnich, respektowania praw mniejszości narodowych (także w dziedzinie kultury i oświaty)<sup>8</sup>, a także upowszechnienia bezpłatnej edukacji na poziomie podstawowym oraz zapewnienia poradnictwa szkolnego i zawodowego<sup>9</sup>. Odpowiednią regulację w tym zakresie odnaleźć można np. w Międzynarodowym Pakcie Praw Gospodarczych, Społecznych i Kulturalnych, otwartym do podpisu w Nowym Jorku dnia 19 grudnia 1966 r. (Dz. U. z 1977 r. Nr 38, poz. 169)<sup>10</sup>, Konwencji dotyczącej statusu uchodźców, sporządzonej w Genewie dnia 28 lipca 1951 r. (Dz. U. z 1991 r. Nr 119, poz. 515 z późn. zm.)<sup>11</sup>, Konwencji w sprawie zwalczania dyskryminacji w dziedzinie oświaty, sporządzonej w Paryżu dnia 15 grudnia 1960 r. (Dz. U. z 1964 r. Nr 40, poz. 268) (wyraża ona zasadę równego dostępu do oświaty bez względu na rasę, kolor skóry, płeć, język, wyznanie, przekonania polityczne lub jakiegokolwiek inne, narodowość lub pochodzenie społeczne, sytuację materialną lub urodzenie) czy też w umowach międzynarodowych, do których Polska należy jako członek Rady Europy – zwłaszcza w Konwencji ramowej o ochronie mniejszości narodowych (która gwarantuje prawo do zakładania i prowadzenia szkół i placówek kulturalno-oświatowych mniejszości narodowych oraz nauczania i kultywowania ich języków)<sup>12</sup>.

Należy ogólnie stwierdzić, że stanowiąc ustawę o systemie oświaty, Polska prawidłowo i w sposób pełny wywiązała się z przyjętych zobowiązań międzynarodowych.

**3.** Następująca po zdaniu pierwszym część preambuły jest deklaracją wartości o znikomym znaczeniu dla wykładni i stosowania prawa. Na uwagę zasługuje duża liczba zwrotów o niedookreślonej czy wręcz nieokreślonej treści (np. „uniwersalne zasady etyki”).

---

<sup>8</sup> Zob. art. 23 i 27 Międzynarodowego Paktu Praw Obywatelskich i Politycznych, otwartego do podpisu w Nowym Jorku dnia 19 grudnia 1966 r. (Dz. U. z 1977 r. Nr 38, poz. 167) oraz art. 12 Konwencji ramowej o ochronie mniejszości narodowych, sporządzonej w Strasburgu dnia 1 lutego 1995 r. (Dz. U. z 2002 r. Nr 22, poz. 209).

<sup>9</sup> Zob. art. 28–29 Konwencji o prawach dziecka, przyjętej przez Zgromadzenie Ogólne Narodów Zjednoczonych dnia 20 listopada 1989 r. (Dz. U. z 1991 r. Nr 120, poz. 526 z późn. zm.).

<sup>10</sup> Zob. art. 13 Międzynarodowego Paktu Praw Gospodarczych, Społecznych i Kulturalnych.

<sup>11</sup> Zob. art. 22 tejszej konwencji, gwarantujący uchodźcom dostęp do szkolnictwa podstawowego na równi z obywatelami, zaś do szkolnictwa ponadpodstawowego na poziomie nie mniej korzystnym niż gwarantowany cudzoziemcom.

<sup>12</sup> Zob. art. 12–14 Konwencji ramowej o ochronie mniejszości narodowych.

## Rozdział 1

### PRZEPISY OGÓLNE

**Art. 1.** [Cele systemu oświaty]

**System oświaty zapewnia w szczególności:**

- 1) realizację prawa każdego obywatela Rzeczypospolitej Polskiej do kształcenia się oraz prawa dzieci i młodzieży do wychowania i opieki, odpowiednich do wieku i osiągniętego rozwoju;
- 2) wspomaganie przez szkołę wychowawczej roli rodziny;
- 3) możliwość zakładania i prowadzenia szkół i placówek przez różne podmioty;
- 4) dostosowanie treści, metod i organizacji nauczania do możliwości psychofizycznych uczniów, a także możliwość korzystania z pomocy psychologiczno-pedagogicznej i specjalnych form pracy dydaktycznej;
- 5) możliwość pobierania nauki we wszystkich typach szkół przez dzieci i młodzież niepełnosprawną oraz niedostosowaną społecznie, zgodnie z indywidualnymi potrzebami rozwojowymi i edukacyjnymi oraz predyspozycjami;
- 5a) opiekę nad uczniami niepełnosprawnymi przez umożliwianie realizowania zindywidualizowanego procesu kształcenia, form i programów nauczania oraz zajęć rewalidacyjnych;
- 6) opiekę nad uczniami szczególnie uzdolnionymi poprzez umożliwianie realizowania indywidualnych programów nauczania oraz ukończenia szkoły każdego typu w skróconym czasie;

- 7) **upowszechnianie dostępu do szkół, których ukończenie umożliwi dalsze kształcenie w szkołach wyższych;**
- 8) **możliwość uzupełniania przez osoby dorosłe wykształcenia ogólnego, zdobywania lub zmiany kwalifikacji zawodowych i specjalistycznych;**
- 9) **zmniejszanie różnic w warunkach kształcenia, wychowania i opieki między poszczególnymi regionami kraju, a zwłaszcza ośrodkami wielkomiejskimi i wiejskimi;**
- 10) **utrzymywanie bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki w szkołach i placówkach;**
- 11) **upowszechnianie wśród dzieci i młodzieży wiedzy o zasadach zrównoważonego rozwoju oraz kształtowanie postaw sprzyjających jego wdrażaniu w skali lokalnej, krajowej i globalnej;**
- 12) **opiekę uczniom pozostającym w trudnej sytuacji materialnej i życiowej;**
- 13) **dostosowywanie kierunków i treści kształcenia do wymogów rynku pracy;**
- 13a) **kształtowanie u uczniów postaw przedsiębiorczości sprzyjających aktywnemu uczestnictwu w życiu gospodarczym;**
- 14) **przygotowywanie uczniów do wyboru zawodu i kierunku kształcenia;**
- 15) **warunki do rozwoju zainteresowań i uzdolnień uczniów przez organizowanie zajęć pozalekcyjnych i pozaszkolnych oraz kształtowanie aktywności społecznej i umiejętności spędzania czasu wolnego;**
- 16) **upowszechnianie wśród dzieci i młodzieży wiedzy o bezpieczeństwie oraz kształtowanie właściwych postaw wobec zagrożeń i sytuacji nadzwyczajnych.**

Cały przepis należy rozumieć jako zbiór postulatów i wytycznych, według których powinien być zorganizowany system oświaty w Polsce, a także standardów, jakie powinien spełniać; odnośnie do trudności z interpretacją terminu „system oświaty” – zob. teza 1 do art. 2. W istocie zatem należy rozumieć, że to nie „system oświaty” jako bliżej niesprecyzowany byt prawny, lecz organy państwa i j.s.t. powinny zapewnić taką organizację procesu nauczania, wychowania i opieki w szkołach i placówkach, aby warunki prawne określone w tym i innych przepisach ustawy zostały wykonane.

Z art. 1 u.s.o., w związku z innymi przepisami ustawy, mogą wynikać konkretne zobowiązania państwa i samorządu terytorialnego wobec jednostek<sup>13</sup>. Z komentowanego artykułu wynikają także pewne zasady ogólne, m.in. zasada powszechności kształcenia (pkt 1), pomocniczej funkcji wychowawczej szkoły wobec rodziny (pkt 2) czy też autonomii obywateli i ich organizacji w tworzeniu i prowadzeniu szkół i placówek niepublicznych (pkt 3).

Deklarowane w pkt 1 prawo „każdego obywatela Rzeczypospolitej Polskiej” do kształcenia się nie oznacza, że ustawa o systemie oświaty ma zastosowanie wprost tylko do obywateli polskich. Z brzmienia art. 94a ust. 1 u.s.o. wynika, że prowadzenie działalności edukacyjnej z udziałem cudzoziemców także podlega jej przepisom<sup>14</sup>.

## **Art. 2. [Zakres podmiotowy stosowania ustawy]**

### **System oświaty obejmuje:**

- 1) przedszkola, w tym z oddziałami integracyjnymi, przedszkola specjalne oraz inne formy wychowania przedszkolnego;**
- 2) szkoły:**
  - a) podstawowe, w tym: specjalne, integracyjne, z oddziałami integracyjnymi i sportowymi, sportowe i mistrzostwa sportowego,**
  - b) gimnazja, w tym: specjalne, integracyjne, dwujęzyczne, z oddziałami integracyjnymi, dwujęzycznymi, sportowymi i przysposabiającymi do pracy, sportowe i mistrzostwa sportowego,**
  - c) ponadgimnazjalne, w tym: specjalne, integracyjne, dwujęzyczne, z oddziałami integracyjnymi, dwujęzycznymi i sportowymi, sportowe, mistrzostwa sportowego, rolnicze i leśne,**
  - d) artystyczne;**
- 3) placówki oświatowo-wychowawcze, w tym szkolne schroniska młodzieżowe, umożliwiające rozwijanie zainteresowań i uzdolnień oraz korzystanie z różnych form wypoczynku i organizacji czasu wolnego;**

<sup>13</sup> Zob. decyzja SKO we Wrocławiu z dnia 28 lutego 2008 r., SKO 4701/9/08, OwSS 2008, nr 3, s. 67.

<sup>14</sup> Zob. wyrok NSA z dnia 1 lipca 2008 r., II GSK 214/08, LEX 566040.